

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

**Борис СОСНА, доктор право, и.о. профессора, Европейского
Университета Молдовы ведущий научный сотрудник
Института Юридических и Политических Исследований АНМ**

**Юрие ФРУНЗЭ, доктор право, конференциар, ведущий научный
сотрудник Института Юридических и Политических Исследований
АНМ**

***Аннотация:** В статье дается общая характеристика правовых норм, устанавливающих административную ответственность за нарушения в области дорожного движения. Обращается внимание на правовые нормы, которые, по мнению автора, нуждаются в изменении, и на пробелы в законодательстве и вносятся предложения об изменении и дополнении Кодекса Республики Молдова о правонарушениях.*

***Ключевые слова:** юридическая ответственность, административная ответственность, правонарушение, протокол о правонарушении, жалоба на протокол о правонарушении.*

***Annotation:** The article gives a general description of legal norms that establish administrative responsibility for violations in the field of road traffic. Attention is drawn to legal norms that, in the opinion of the author, need to be changed, and gaps in legislation are introduced and proposals are made to amend and supplement the Code of the Republic of Moldova on offenses.*

***Keywords:** legal responsibility, administrative responsibility, offense, protocol on the offense, complaint on the protocol of the offense.*

Актуальность темы обусловлена, в первую очередь, многочисленными изменениями и дополнениями, внесенными в Кодекс Республики Молдова о правонарушениях (далее – КоП РМ) № 218-XVI от 24.10.2008 года.[1] по состоянию на 21.08.2017 года изменения и дополнения в это кодекс были внесены 120 законами. Только в 2016 году изменения дополнения были внесены в этот кодекс 27 законами.

Актуальность темы обусловлена также её недостаточным освещением в нашей юридической литературе.

Изложение основного материала. Под юридической ответственностью понимают установленную законом обязанность правонарушителя претерпевать неблагоприятные последствия. [2]

Юридическая ответственность установлена законами, которые устанавливают основания, условия, порядок и сроки применения к правонарушителям неблагоприятных последствий правонарушения в виде ограничений имущественного и/или личного характера.

Административная ответственность за правонарушения в области дорожного движения установлена ст. 228-245 КоП РМ.

Отдельные авторы полагают, что КоП РМ установлена «административно-деликтная ответственность, которая не должна отождествляться с административной ответственностью». [3] Такая точка зрения, по мнению автора, не совсем верна. Юридическая ответственность, установленная КоП РМ, не имеет существенных отличий от юридической ответственности, установленной Налоговым кодексом РМ № 1163-XIII от 24.04.1997 года. [4]

Деликтная ответственность является одной из форм гражданско-правовой ответственности, установленной ст. 1398-1425 Гражданского кодекса Республики Молдова (далее – ГК РМ) № 1107-XV от 06.06.2002 года. [5]

Установленная ГК РМ деликтная ответственность существенно отличается от ответственности, установленной КоП РМ.

Субъектами ответственности за правонарушения в области дорожного движения являются физические лица, достигшие возраста 16 лет, которые являются вменяемыми, т.е. способными осознавать вредный характер своих деяний, а также выражать свою волю и руководить своими действиями. Субъектами ответственности, установленной ст. 228-245 КоП РМ, являются также должностные лица и юридические лица.

Понятие «физические лица» определено ст. 17 ГК РМ, согласно которой физическим лицом является человек, рассматриваемый индивидуально как носитель гражданских прав и обязанностей.

Согласно части (3) ст. 16 КоП РМ в случае совершения несовершеннолетним деяния, предусмотренного диспозицией нормы особенной части книги первой, констатирующий субъект, прокурор или судебная инстанция направляют материалы дела о правонарушении органу местного публичного управления по делам несовершеннолетних. По ходатайству констатирующего субъекта судебная инстанция может применить к несовершеннолетнему принудительные меры воспитательного характера, предусмотренные ст. 104 Уголовного кодекса.

К ответственности привлекаются физические лица, которые являются гражданами Республики Молдова, а также являются иностранцами или лицами без гражданства.

Согласно части (6) ст. 16 КоП РМ должностное лицо (лицо, наделенное на предприятии, в учреждении, организации независимо от вида

собственности и организационно-правовой формы, центральном или местном органе публичной власти на постоянной или временной основе, в силу закона, в силу его назначения, избрания или в силу отдельного поручения, определенными правами и обязанностями по осуществлению функций публичной власти или действий административно - распорядительного либо организационно-хозяйственного характера) подлежит ответственности за правонарушение при совершении деяний, предусмотренных настоящим кодексом, в случае:

- a) умышленного использования своих полномочий в отступление от служебных обязанностей;
- b) явного превышения предоставленных законом прав и полномочий;
- c) неисполнения или ненадлежащего исполнения служебных обязанностей.

Административная ответственность юридических лиц была установлена КоП РМ, с введением в действие которого утратил силу кодекс об административных правонарушениях, утвержденный законом Молдавской ССР от 23 марта 19985 года, не предусматривавший административной ответственности юридических лиц.

Определение понятия «юридическое лицо» дано в части (1) ст. 55 ГК РМ, согласно которой юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в судебной инстанции.

Из содержания ст. 55-61 ГК РМ можно сделать вывод, что юридическое лицо является искусственно созданным субъектом права, от имени которого действуют физические лица, выступающие от имени юридического лица и наделенные руководящими функциями.

Согласно части (1) ст. 17 КоП РМ юридическое лицо, за исключением органов публичной власти, привлекается к ответственности за правонарушение, предусмотренное настоящим кодексом.

Часть (3) ст. 17 КоП РМ предусматривает, что в случае, если в особенной части книги первой предусмотрена ответственность за правонарушение юридического лица, индивидуальное предприятие несет ответственность в качестве юридического лица.

Согласно части (4) ст. 17 КоП РМ ответственность за правонарушение юридического лица не исключает ответственности физического лица или, при необходимости, должностного лица за совершенное правонарушение.

Статья 17 КоП РМ позволяет привлечь к административной ответственности за одно и то же правонарушение и физическое лицо,

совершившее это правонарушение, и юридическое лицо, которое само по себе не может совершать каких-либо действий.

Административная ответственность юридических лиц противоречит принципу личного характера ответственности за правонарушение, установленному ст. 8 КоП РМ, и принципу индивидуализации ответственности за правонарушение и наказанию за правонарушение, установленному ст. 9 КоП РМ.

По мнению автора, административную ответственность юридических лиц следует отменить.

Чаще всего за правонарушения в области дорожного движения применяется штраф.

Согласно части (4) ст. 34 КоП РМ в случае неуплаты физическим или юридическим лицом штрафа в течение 30 дней со дня его наложения применяются положения Исполнительного кодекса Республики Молдова (далее – ИК РМ) № 443-XV от 24.12.2004 года (в редакции закона РМ № 143 от 02.07.2010 года). [6] В случае невозможности уплаты штрафа по причине отсутствия или недостаточности имущества либо по причине злостного уклонения правонарушителя от его уплаты судебная инстанция может заменить неуплаченную сумму штрафа,

По нашему мнению, пункт d) части (4) ст. 34 КоП РМ, предусматривающий замену штрафа арестом, следует отменить как негуманную меру наказания.

Согласно части (5) ст. 34 КоП РМ в случаях, предусмотренных частью (4), неуплаченная сумма штрафа за совершение правонарушений, предусмотренных статьями 228–245 КоП РМ, может быть заменена лишением права управления транспортным средством на срок от 6 месяцев до 1 года.

По нашему мнению, часть (5) ст. 34 КоП РМ следует отменить, т.к. неуплата штрафа не влияет на безопасность дорожного движения.

Согласно части (1) ст. 36 КоП РМ в случаях и в размере, предусмотренном санкциями норм о правонарушениях в главе XIII книги первой, водителю транспортного средства, признанному виновным в совершении правонарушения, помимо назначения основного наказания начисляется определенное количество штрафных очков в качестве дополнительного наказания.

Согласно части (2) ст. 36 КоП РМ если назначение наказания в порядке, предусмотренном частью (1), обуславливает накопление 15 штрафных очков, констатирующий субъект передает дело о правонарушении на рассмотрение компетентной судебной инстанции, которая помимо применения основного наказания и начисления штрафных очков назначает в качестве

дополнительного наказания лишение права управления транспортным средством на срок от 6 месяцев до 1 года.

Согласно части (4) ст. 36 КоП РМ порядок учета штрафных очков и порядок обеспечения доступа владельца водительского удостоверения к информации о штрафных очках устанавливаются Правительством.

По нашему мнению, часть (4) ст. 36 КоП РМ следует изменить, установив, что порядок учета штрафных очков и порядок учёта доступа владельцев водительских удостоверений к информации о штрафных очках определяется Парламентом РМ путем дополнения КоП РМ.

Согласно части (3) ст. 229 КоП РМ эксплуатация транспортного средства без страхования в установленном порядке гражданской ответственности влечет наложение штрафа в размере от 3 до 6 условных единиц с начислением 2 штрафных очков.

Обязанность страхования автогражданской ответственности установлена законом РМ «Об обязательном страховании гражданской ответственности за ущерб, причиненный автотранспортным средством» № 414-XVI от 22.12.2006 года.

По нашему мнению, штраф за эксплуатацию транспортных средств без страхования гражданской ответственности следовало бы увеличить хотя бы в 3 раза.

Административная ответственность управление транспортным средством с нарушением правил размещения регистрационного номерного знака или без регистрационного номерного знака установлена частями (1)-(4) ст. 230 КоП РМ.

Согласно части (5) ст. 230 КоП РМ неподдержание в чистоте осветительных, сигнализационных устройств, регистрационного номерного знака, отражателей, окон передних дверей и ветрозащитного стекла транспортного средства влечет предупреждение или наложение штрафа в размере от 1 до 2 условных единиц.

По нашему мнению, часть (5) ст. 230 КоП РМ следует отменить, т.к. социальная опасность этого нарушения весьма мизерная, а формулировка этой правовой нормы весьма туманна и создаёт условия для расширительного толкования.

Ответственность за управление транспортными средствами с нарушением правил о водительском удостоверении установлена частями (1)-(4) ст. 231 КоП РМ.

Согласно части (1) ст. 232 КоП РМ управление транспортным средством лицом, не имеющим при себе водительского удостоверения или другого подтверждающего допуск к управлению транспортным средством документа, или документа о государственной регистрации транспортного средства, или полиса обязательного страхования гражданской

ответственности, влечет наложение штрафа в размере от 3 до 6 условных единиц с начислением 2 штрафных очков.

По нашему мнению, отсутствие у лица, управляющего транспортным средством при себе полиса обязательного страхования гражданской ответственности не должно влечь административного наказания, если гражданская ответственность данного лица застрахована. Поэтому из части (1) ст. 232 КоП РМ следует исключить слова «или полиса обязательного страхования гражданской ответственности».

Согласно части (2) ст. 232 КоП РМ передача управления транспортным средством лицу, не имеющему при себе водительского удостоверения, или другого подтверждающего допуск к управлению транспортным средством документа, влечет наложение штрафа в размере от 3 до 6 условных единиц с начислением 2 штрафных очков.

Ответственность за управление транспортным средством в состоянии опьянения, вызванного алкоголем, передача управления лицу, находящемуся в состоянии опьянения, вызванного алкоголем или другими веществами, установлена частями (1), (2), (2¹), (3), (4) ст. 233 КоП РМ.

Согласно части (1) ст. 233 КоП РМ управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, вызванного алкоголем, превышающего максимально допустимый уровень, установленный законом, если это деяние не является преступлением, влечет наложение штрафа в размере от 350 до 500 условных единиц с лишением права управления транспортным средством на срок от 2 до 3 лет.

Ответственность за несообщение личности лица, которому доверено управление транспортным средством, установлена ст. 234 КоП РМ, согласно которой несообщение собственником или поверенным лицом (пользователем) транспортного средства по требованию полиции личности лица, которому им доверено управление транспортным средством, или сознательное сообщение недостоверных сведений о личности этого лица влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 27 до 30 условных единиц и на юридических лиц в размере от 45 до 60 условных единиц.

Ответственность за нарушение правил пользования ремнями безопасности, мотошлемами, светоотражающими сигнальными предупредительными жилетами, детским креслом и правил радиотелефонных переговоров установлена частями (1) и (2) ст. 235 КоП РМ.

Превышение скорости движения, установленной на данном участке дороги, влечёт ответственность, установленную частями (1)-(3) ст. 236 КоП РМ.

Ответственность за нарушение правил движения через железнодорожные пути установлена частями (1)-(3) ст. 237 КоП РМ.

Нарушение правил остановки и непредоставление преимущественного права движения пешеходам и другим участникам дорожного движения влечёт ответственность, установленную частями (1)-(3) ст. 238 КоП РМ.

Несоблюдение правил движения в жилых зонах согласно ст. 239 КоП РМ влечет наложение штрафа в размере от 3 до 6 условных единиц с начислением 2 штрафных очков.

Ответственность за несоблюдение требований дорожных знаков и предоставления преимущественного права проезда, других правил дорожного движения установлена частями (1)-(2) ст. 240 КоП РМ.

Невыполнение законного указания остановить транспортное средство и предоставить преимущественное право проезда транспортным средствам влечёт ответственность, установленную частями (1)-(2) ст. 241 КоП РМ.

Правонарушения, предусмотренные ст. 228-241, 243 и частью (1) ст. 245 КоП РМ относятся к правонарушениям с так называемым формальным составом. Сам факт совершения формального нарушения влечёт ответственность независимо от последствий этого нарушения.

Правонарушения, предусмотренные ст. 242, 243 и частью (2) ст. 245 КоП РМ, относятся к правонарушениям с так называемым материальным составом.

Ответственность за эти правонарушения наступает только в случае, если нарушение правил дорожного движения повлекло вредные последствия.

Согласно части (1) ст. 242 КоП РМ нарушение водителями транспортных средств правил дорожного движения, повлекшее незначительное повреждение транспортных средств, грузов, дорог, дорожных и иных сооружений либо другого имущества влечет наложение штрафа в размере от 18 до 24 условных единиц с начислением 5 штрафных очков. Согласно части (2) ст. 242 КоП РМ нарушение водителем транспортного средства правил дорожного движения, повлекшее причинение потерпевшему легкого телесного повреждения либо существенное повреждение транспортных средств, грузов, дорог, дорожных и иных сооружений либо другого имущества, влечет наложение штрафа в размере от 24 до 30 условных единиц с начислением 6 штрафных очков.

Оставление места дорожно-транспортного происшествия влечет ответственность, установленную ст. 243 КоП РМ в виде лишения права управления транспортным средством на срок от 2 до 3 лет или ареста за правонарушение на срок от 10 до 15 дней.

Согласно ст. 244 КоП РМ нарушение водителем транспортного средства правил дорожного движения, предусмотренных статьями 238, 239 настоящего кодекса, создавшее угрозу дорожно-транспортного происшествия, влечет наложение штрафа в размере от 18 до 30 условных единиц с начислением 4 штрафных очков.

Правонарушения в области дорожного движения в соответствии со ст. 400 КоП РМ рассматриваются полицией, работники которой составляют протоколы о правонарушениях, предусмотренных ст. 228-245 КоП РМ, и назначают наказания в виде штрафа.

Библиография:

1. Официальный монитор РМ № 3-6 от 16.01.2009 г.
2. Юридический энциклопедический словарь. Под. ред. Малько А.В., Москва, 2017, стр. 152-153, см. также: Большой юридический словарь, под ред. Сухарева А.Я., Крутских В.Е., Москва, 2004 г., стр. 694-695
3. Гуцуляк В., Комарницкая Е., Черба В., «О несовершенстве Кодекса о правонарушениях, или ещё раз о наболевшем», журнал «Закон и жизнь» № 10, 2015 г., стр. 16
4. Официальный монитор РМ. Специальный выпуск от 08.02.2007 г.
5. Официальный монитор РМ № 82-86 от 22.06.2002 г.
6. Официальный монитор РМ № 214-220 от 05.11.2010 г.

Prezentat la: 22.10.2017

ISSN 2345-1858



E-ISSN 2345-1890



<http://usch.md/seria-stiinte-sociale>

**Buletinul Științific al Universității de Stat
„Bogdan Petriceicu Hasdeu” din Cahul
(ediție semestrială)**

Seria „Științe Sociale”

Piața Independenței 1,
Cahul, MD-3909
Republica Moldova

tel: 0299 22481
e-mail: journal.ss@usch.md

Bun de tipar: 10.12.2017
Format: 17,6 cm x 25 cm
Coli de tipar: 14,81
Tirajul 120 ex.
Tipografia „CentroGrafic” SRL, Cahul
Tel. 0299 25949